



TESOURONACIONAL

BFC
Semestral

1º 2020

Publicado em
novembro de 2020

Boletim Semestral

Foco em Custos

Ministro da Economia

Paulo Roberto Nunes Guedes

Secretário-Executivo do Ministério da Economia

Marcelo Pacheco dos Guarany

Secretário Especial da Fazenda

Waldery Rodrigues Júnior

Secretário do Tesouro Nacional

Bruno Funchal

Secretário Adjunto do Tesouro Nacional

Otávio Ladeira de Medeiros

Subsecretária de Contabilidade

Gildenora Batista Dantas Milhomem

Coordenadora de Informações de Custos e do Sistema Integrado de Gestão Patrimonial

Rosilene Oliveira de Souza

Gerente

Giuliano Passos Cardoso

Equipe Técnica

Bibian Rosane Borges

Celso Thomas Costa Ferreira

Edécio de Oliveira

Fábio de Sousa Santos Soares

Jaciele Neves Ferreira

Luiz Fernando Guedes

Ramon Sousa Santos

Roberto Dornelas de Melo

Arte

Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional

Viviane Barros e Hugo Pullen

Informações

Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional

Telefone: (61) 3412-1843

Correio eletrônico ascom@tesouro.gov.br

Disponível em: www.tesourotransparente.gov.br

*Permitida a reprodução total ou parcial desta publicação desde que citada a fonte.

Última alteração: 28 de outubro de 2020

Sumário

Apresentação	4
Sumário Executivo	5
Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal (R\$ milhões)	7
Tabela 2. Insumos Financeiros (R\$ milhões).....	9
Tabela 3. Custos de Funcionamento (R\$ milhões).....	10
Tabela 3.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde (R\$ milhões).....	11
Tabela 3.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, somente Ministério da Saúde (R\$ milhões)	12
Tabela 3.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário (R\$ milhões)	13
Tabela 3.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo (R\$ milhões)	14
Tabela 3.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União (R\$ milhões)	15
Tabela 3.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União (R\$ milhões).....	16

Apresentação

O Boletim Foco em Custos faz parte do esforço do Tesouro Nacional de oferecer à sociedade instrumentos de transparência acerca do uso dos recursos públicos, bem como fomentar entre os gestores governamentais o uso da informação de custos de forma alinhada às melhores práticas de governança pública.

A publicação apresenta uma visão geral dos custos do Governo Federal, tendo como fonte a Demonstração das Variações Patrimoniais, componente das Demonstrações Contábeis Consolidadas da União, comumente conhecidas como Balanço Geral da União. Apresenta informações sobre os custos agregados do Governo Federal, bem como informações com maior detalhe para os custos de funcionamento dos Poderes, incluindo também o Ministério Público e a Defensoria Pública.

Sumário Executivo

Neste BFC Semestral estão evidenciados os custos incorridos até 30 de junho de 2020. Além da evolução dos custos agregados da União (Tabela 1) são apresentados os componentes dos Insumos Financeiros (Tabela 2) e dos custos de funcionamento, incluindo sua desagregação por Poderes, Ministério Público e Defensoria Pública (Tabelas 3 em diante).

Neste semestre, os custos da União sofreram diversos impactos decorrentes da emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19), cabendo destacar:

- O incremento em Benefícios Eventuais decorrente principalmente da criação do auxílio emergencial de proteção social a pessoas em situação de vulnerabilidade, executado pelo Ministério da Cidadania em parceria com a Caixa Econômica Federal (Lei nº 13.982, de 2 de abril de 2020).
- O incremento em Transferências a Instituições Privadas, cujo principal fator foi o aumento da transferência de recursos para a Conta de Desenvolvimento Energético (CDE), com vistas a custear a Tarifa Social de Energia Elétrica, benefício que dá desconto na conta de energia elétrica para famílias de baixa renda, cabendo à União ressarcir as distribuidoras na exata medida do benefício concedido (Medida Provisória nº 950, de 8 de abril de 2020).
- O incremento em Transferências Intergovernamentais devido ao aumento das transferências fundo a fundo para estados, Distrito Federal e municípios, nas ações de atenção a saúde da população para procedimentos em média e alta complexidade e de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus, no âmbito do Sistema Único de Saúde.

- O incremento do item Material de Consumo no Ministério da Saúde (custos de funcionamento do Poder Executivo) devido, preponderantemente, ao aumento em custos de materiais farmacológicos (medicamentos ou componentes destinados a manipulação de drogas medicinais) distribuídos pelo Sistema Único de Saúde - SUS; de materiais reagentes para diagnóstico clínico e materiais de assepsia e equipamentos de proteção individual para ação preventiva contra o coronavírus.
- A redução dos custos de funcionamento do Poder Executivo, excluído o Ministério da Saúde, em decorrência da adoção do teletrabalho, especialmente em Diárias e Passagens; Demais Serviços de Terceiros; Copa e Cozinha; e Água, Esgoto, Energia, Elétrica e Gás.

Para compreensão das especificidades da informação de custos, recomenda-se a leitura das seções *Dimensão de Custos no Setor Público* e *O Desafio de Mensurar e Vincular Entregas e Recursos* do Boletim Foco em Custos – 2020, dados de 2019.

Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal (R\$ milhões)

Apurados por Variações Patrimoniais Diminutivas - VPD

R\$ milhões	1S20	1S19	Variação 1S20 X 1S19
Custos	1.732.867	1.019.269	70%
Insumos de Operação e Manutenção	129.308	124.514	4%
Mão de Obra	89.047	88.233	1%
Funcionamento	37.721	33.904	11%
Demais	2.541	2.377	7%
Insumos Financeiros	1.603.559	894.755	79%
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	890.574	381.765	133%
Previdenciários e Assistenciais	593.013	436.493	36%
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	106.778	60.298	77%
Demais Auxílios Financeiros	13.194	16.200	-19%
Desvalorização, Perda e Demais Reduções	186.255	359.029	-48%
Repartição de Receita	143.652	144.252	0%
Total	2.062.774	1.522.550	35%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Os **Custos** correspondem aos recursos que são consumidos na produção de bens e serviços prestados pela União no atendimento às demandas da sociedade. Estão classificados em **Insumos de Operação e Manutenção** e **Insumos Financeiros**.

Os **Insumos Financeiros** referem-se ao componente exclusivamente monetário associado aos bens e serviços prestados direta ou indiretamente pela União.

Os custos dos **Insumos de Operação e Manutenção** referem-se aos demais bens e serviços consumidos pelos órgãos e entidades públicos.

São exemplos de **Desvalorizações, Perdas e Demais Reduções**: perdas com crédito tributário, dívida ativa e financiamentos; redução a valor recuperável de imobilizado, investimentos e intangíveis; resultado negativo de participações; bem como o reconhecimento de provisões para riscos fiscais, cíveis, e perdas judiciais e administrativas.

Repartição de Receita refere-se à transferência a outras esferas de governo de receitas tributárias, de contribuições e de outras receitas vinculadas, prevista na Constituição ou em leis específicas.

Tabela 2. Insumos Financeiros (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Variação 1S20 X 1S19	Variação Nominal
Demais Auxílios Financeiros	13.194	16.200	-3.006	
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	890.574	381.765	508.810	
Previdenciários e Assistenciais	593.013	436.493	156.521	
Aposentadorias e Reformas	279.200	257.055	22.145	
Benefícios de Prestação Continuada	30.889	29.134	1.755	
Benefícios Eventuais	135.400	10	135.390	△ R\$135,4bi Benefícios Eventuais
Outros Benefícios Previdenciários e Assistenciais	38.180	37.518	662	
Pensões	100.101	95.987	4.113	
Políticas Públicas de Transferência de Renda	7.844	15.290	-7.447	
Compensação Financeira entre RGPS/RPPS	1.400	1.498	-98	
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	106.778	60.298	46.480	
Execução Orçamentária Delegada a Entes	0	0	0	
Outras Transferências e Delegações Concedidas	26.825	846	25.979	△ R\$25,9bi Outras Transferências e Delegações Concedidas
Transferências a Instituições Privadas	1.616	939	678	
Transferências ao Exterior	68	56	12	
Transferências Intragovernamentais	0	0	0	
Transferências Intergovernamentais	78.268	58.457	19.811	△ R\$19,8bi Transferências Intergovernamentais
Total	1.603.559	894.755	708.805	

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 3. Custos de Funcionamento (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Varição 1S20 X 1S19
Poder Executivo - exceto Ministério da Saúde	20.686	22.059	-6%
Poder Executivo - Ministério da Saúde*	12.731	8.223	55%
Poder Judiciário	2.045	2.288	-11%
Poder Legislativo	628	656	-4%
Ministério Público da União	376	438	-14%
Defensoria Pública da União	131	95	38%
Subtotal	36.597	33.760	8%
Diferença Metodológica**	1.124	144	
Total	37.721	33.904	

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

*O Ministério da Saúde é destacado em razão dos impactos da emergência de saúde pública de importância internacional - coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19).

**Para explicação, ver pg. 40 do Boletim Foco em Custos 2020 - Dados de 2019.

Os Custos de Funcionamento correspondem ao conjunto de insumos gerais necessários às organizações para a execução de suas atividades.

Tabela 3.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Varição 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	1.151	1.290	-11%
Apoio Administrativo	1.730	1.837	-6%
Copa e Cozinha	221	372	-41%
Demais Serviços de Terceiros	2.322	2.536	8%
Demais Serviços Prediais	1.218	1.250	-3%
Depreciação, Amortização e Exaustão	2.347	2.487	-6%
Diárias e Passagens	771	1.319	-42%
Limpeza	1.050	1.067	-2%
Serviços de Saúde	1.796	1.817	-1%
Serviços Técnicos Especializados	1.453	1.416	3%
Tecnologia da Informação	2.391	2.357	1%
Telefonia	77	94	-17%
Uso de Materiais de Consumo	3.192	3.203	0%
Vigilância	967	1.014	-5%
Total	20.686	22.059	-6%



Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 3.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, somente Ministério da Saúde (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Varição 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	144	153	-6%
Apoio Administrativo	564	401	41%
Copa e Cozinha	54	61	-11%
Demais Serviços de Terceiros	656	514	28%
Demais Serviços Prediais	135	129	5%
Depreciação, Amortização e Exaustão	95	113	-16%
Diárias e Passagens	188	191	-2%
Limpeza	118	118	0%
Serviços de Saúde	733	705	4%
Serviços Técnicos Especializados	89	94	-5%
Tecnologia da Informação	155	157	-1%
Telefonia	4	5	-22%
Uso de Materiais de Consumo	9.712	5.503	76%
Vigilância	84	81	4%
Total	12.731	8.223	55%

Varição Nominal



Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 3.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Variação 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	109	142	-23%
Apoio Administrativo	208	239	-13%
Copa e Cozinha	17	22	-23%
Demais Serviços de Terceiros	94	128	-26%
Demais Serviços Prediais	216	243	-11%
Depreciação, Amortização e Exaustão	260	288	-10%
Diárias e Passagens	23	71	-67%
Limpeza	130	149	-13%
Serviços de Saúde	394	370	7%
Serviços Técnicos Especializados	136	122	11%
Tecnologia da Informação	219	229	-4%
Telefonia	7	9	-20%
Uso de Materiais de Consumo	41	63	-35%
Vigilância	191	214	-11%
Total	2.045	2.288	-11%



Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 3.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Variação 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	19	23	-17%
Apoio Administrativo	95	86	11%
Copa e Cozinha	8	7	6%
Demais Serviços de Terceiros	47	45	4%
Demais Serviços Prediais	37	37	-2%
Depreciação, Amortização e Exaustão	36	47	-22%
Diárias e Passagens	32	43	-26%
Limpeza	35	32	10%
Serviços de Saúde	222	236	-6%
Serviços Técnicos Especializados	4	7	-48%
Tecnologia da Informação	46	48	-4%
Telefonia	4	5	-29%
Uso de Materiais de Consumo	12	10	21%
Vigilância	30	28	8%
Total	628	656	-4%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

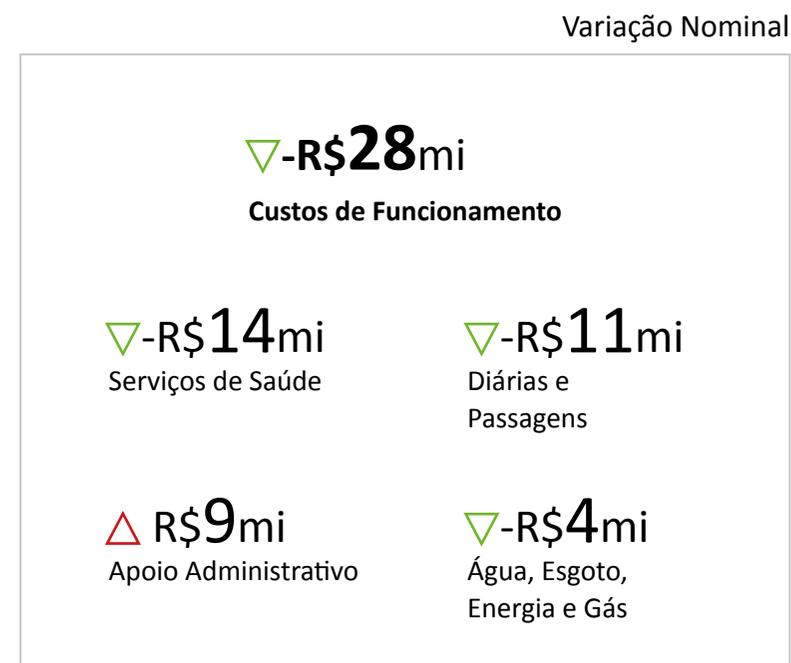


Tabela 3.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Varição 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	19	25	-24%
Apoio Administrativo	25	25	-1%
Copa e Cozinha	8	8	-8%
Demais Serviços de Terceiros	25	30	-18%
Demais Serviços Prediais	59	65	-9%
Depreciação, Amortização e Exaustão	42	56	-25%
Diárias e Passagens	6	22	-72%
Limpeza	22	24	-6%
Serviços de Saúde	80	84	-5%
Serviços Técnicos Especializados	5	7	-20%
Tecnologia da Informação	26	24	10%
Telefonia	1	2	-28%
Uso de Materiais de Consumo	6	10	-40%
Vigilância	52	56	-8%
Total	376	438	-14%



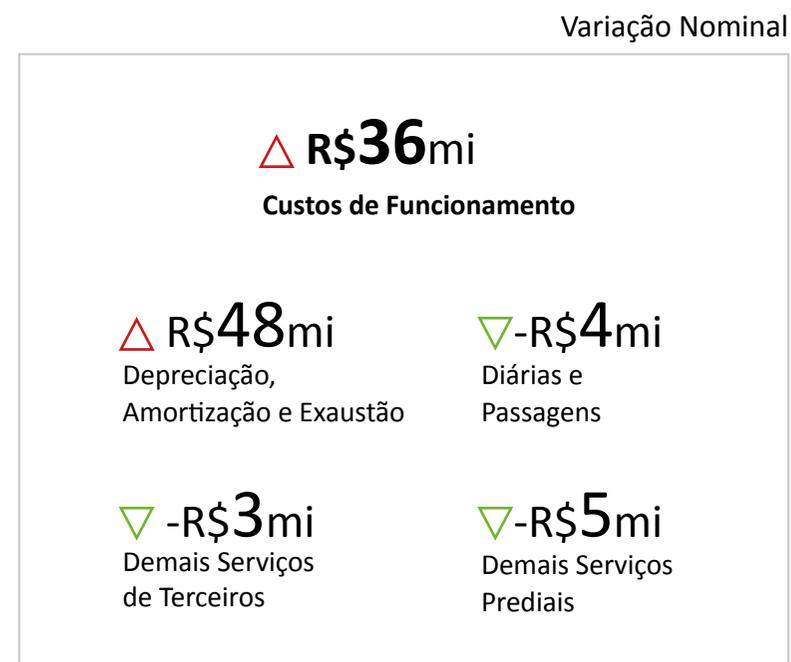
Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 3.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União (R\$ milhões)

R\$ milhões	1S20	1S19	Variação 1S20 X 1S19
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	1	1	-32%
Apoio Administrativo	15	15	3%
Copa e Cozinha	0	0	-49%
Demais Serviços de Terceiros	14	18	-19%
Demais Serviços Prediais	25	30	-16%
Depreciação, Amortização e Exaustão*	49	0	38.316%
Diárias e Passagens	4	8	-52%
Limpeza	3	3	-12%
Serviços de Saúde	5	2	109%
Serviços Técnicos Especializados	0	0	-52%
Tecnologia da Informação	7	6	6%
Telefonia	1	1	-45%
Uso de Materiais de Consumo	0	0	43%
Vigilância	8	10	-21%
Total	131	95	38%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

*Segundo registrado no SIAFI, refere-se à atualização da depreciação acumulada referente ao período de 01/2015 a 01/2020.



SECRETARIA DO
TESOURO NACIONAL

SECRETARIA ESPECIAL DE
FAZENDA

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA

